

UCHWAŁA Nr /
Rady Powiatu Wielickiego
z dnia

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wieliczce.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1684 z późn. zm.), art. 229 pkt 4 oraz art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeksu Postępowania Administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r., poz. 572) Rada Powiatu Wielickiego uchwala, co następuje:

§ 1

Po rozpoznaniu skargi Pana z dnia 21 lipca 2025 roku na działania Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wieliczce, w kwestii rażących i uporczywych naruszeń praw podstawowych i przepisów o ochronie danych osobowych przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Wieliczce oraz skargi z dnia 24 lipca 2025 roku w sprawie rażących naruszeń praw podstawowych i nieprawidłowości w funkcjonowaniu Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wieliczce, Rada Powiatu Wielickiego uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2

Zobowiązuje Przewodniczącego Rady Powiatu Wielickiego do poinformowania skarżącego o sposobie rozpoznania jego skargi, w oparciu o argumentację zawartą w uzasadnieniu do projektu niniejszej uchwały oraz o treści art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodnicząca Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji**

A. Rybicka-Kujalak
Aneta Rybicka-Kujalak

UZASADNIENIE

do projektu

Uchwały Rady Powiatu Wielickiego

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wieliczce.

Dnia 25 lipca 2025 roku Departament Wniosków, Petycji i Skarg Kancelarii Prezesa Rady Ministrów przekazał pismem o sygnaturze DWS.WSiW.161.1607.2025 do rozpatrzenia skargę Pana _____ z dnia 21 lipca 2025 roku na działalność Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wieliczce w kwestii rażących naruszeń praw podstawowych i przepisów o ochronie danych osobowych przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Wieliczce poprzez bezprawne i krzywdzące działania polegające na bezpodstawnym wprowadzeniu stigmatyzujących informacji do oficjalnej dokumentacji Pana _____ naruszając jego dobre imię, godność i prywatność. Natomiast dnia 25 września 2025 roku Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej przekazał Radzie Powiatu Wielickiego do rozpatrzenia tożsamą skargę Pana _____ z dnia 24 lipca 2025 roku w sprawie rażących naruszeń praw podstawowych i nieprawidłowości w funkcjonowaniu Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wieliczce w odniesieniu do Pana _____.

Skarga została rozpatrzona na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Wielickiego w dniu 28 lipca 2025 roku, 8 września 2025 roku, 6 października 2025 roku, 17 listopada 2025 roku oraz 15 grudnia 2025 roku podczas którego Komisja zapoznała się z treścią skargi, wyjaśnieniami przedstawionymi przez Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wieliczce oraz stanowiskiem prawnika zatrudnionego w Starostwie Powiatowym w Wieliczce.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji dokonała następujących ustaleń:

Dnia 2 stycznia 2025 roku Skarżący przedłożył w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Wieliczce formularz zgłoszeniowy zawierający prośbę o rozpoczęcie procedury kwalifikacji na rodzinę zastępczą. Zgodnie z art. 42 przepisów ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tj. Dz. U. z 2025 r. poz. 49) organizator rodzinnej pieczy zastępczej zobowiązany jest do dokonania analizy sytuacji osobistej, rodzinnej i majątkowej osoby wyrażającej wolę pełnienia funkcji rodziny zastępczej. W związku z powyższym dnia 23 stycznia 2025 roku pracownicy PCPR w Wieliczce udali się na wizytację do miejsca zamieszkania Skarżącego w celu przeprowadzenia wstępnej kwalifikacji kandydata do pełnienia funkcji rodziny zastępczej niezawodowej. Z przeprowadzonej wizytacji sporządzony został dokument, który został własnoręcznie podpisany przez Skarżącego w tym samym dniu, tj. 23 stycznia 2025 roku. W trakcie wizji ustalono, że ze Skarżącym poza rodzicami w domu wspólnie zamieszkuje niespokrewniona osoba dorosła Pan _____, który miałby potencjalny kontakt z małoletnimi dziećmi umieszczonymi w pieczy zastępczej. Podczas rozmowy z pracownikami PCPR w Wieliczce w miejscu zamieszkania, Skarżący zadeklarował, że dorosły mężczyzna zamieszkujący ze Skarżącym został _____.

Według wyjaśnień Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wieliczce, słowa te, będące cytatem zostały wypowiedziane w obecności dwóch pracowników PCPR, którzy jednakowo zrozumieli wypowiedź Skarżącego. Ponadto, w trakcie wizji, Skarżący zadeklarował, że w sytuacji niedyspozycji zdrowotnej wspierać go będzie dorosły mężczyzna, który z nim mieszka oraz znajoma mieszkająca w sąsiednim domu. Informacje przekazane przez Skarżącego w trakcie wizji na temat sytuacji życiowej i przeszłości Pana [redacted] zostały przekazane pracownikom PCPR dobrowolnie, z własnej inicjatywy, a następnie opisane przez pracowników PCPR w kwestionariuszu dla kandydatów na rodzinę zastępczą i potwierdzone podpisem kandydata na przedmiotowym kwestionariuszu w obecności dwóch pracowników Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wieliczce. Dokument z przeprowadzonej wstępnej kwalifikacji w miejscu zamieszkania Skarżącego został podpisany przez pracowników PCPR będących na wizji oraz przez Skarżącego dnia 23 stycznia 2025 roku, w którym Skarżący oświadczył, że dane zawarte w dokumencie z przeprowadzonej wstępnej kwalifikacji są zgodne z prawdą. Do przedmiotowego dokumentu Skarżący nie wniósł poprawek, zastrzeżeń. Z wyjaśnień PCPR wynika, że mając na uwadze bezpieczeństwo i potrzebę zapewnienia dzieciom przebywającym w pieczy stabilnego środowiska wychowawczego, sytuacja życiowa mężczyzny zamieszkującego ze Skarżącym powinna być transparentna dla PCPR. Ponadto Pan [redacted] w rozmowie z pracownikami tutaj Centrum w swoim miejscu zamieszkania w dniu 23.01.2025 r. podał dobrowolnie, z własnej inicjatywy informację o sytuacji życiowej i przeszłości Pana [redacted] co odnotowano w ww. kwestionariuszu.

Zgodnie z art. 42 Ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, na podstawie informacji uzyskanych podczas wizyty w miejscu zamieszkania w dniu 23.01.2025 r. oraz analizy dokumentacji zgromadzonej w sprawie przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Wieliczce, dnia 19 maja 2025 roku sporządzona została analiza sytuacji osobistej, rodzinnej i majątkowej kandydata do pełnienia funkcji rodziny zastępczej. Analiza stwierdza, że kandydat nie spełnia wszystkich warunków określonych w art. 42 ust. 1 Ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, ponieważ nie daje rękojmi należytego sprawowania pieczy zastępczej z uwagi przede wszystkim na niestabilną sytuację zdrowotną. Analiza ta nie może być kompletna i rzetelna bez uwzględnienia stanu zdrowia kandydata. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Wieliczce ma obowiązek zweryfikować, czy kandydaci spełniają wszystkie wymogi, aby zapewnić dzieciom bezpieczeństwo i odpowiednie warunki rozwoju. W kontekście procedury kwalifikacji kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej, PCPR w Wieliczce przetwarza dane osobowe dotyczące sytuacji osobistej, rodzinnej i majątkowej kandydatów. Przetwarzanie to jest zgodne z ogólnymi zasadami przetwarzania danych osobowych określonymi w art. 5 ust. 1 RODO, ze szczególnym uwzględnieniem zasady prawidłowości (art. 5 ust. 1 lit. d) RODO) oraz integralności i poufności (art. 5 ust. 1 lit. f) RODO). Dane osobowe Pana [redacted] zostały pozyskane bezpośrednio podczas wizytacji i prowadzonego wywiadu, w obecności dwóch pracowników PCPR, zostały one wskazane w dokumencie – kwestionariuszu dla osób zgłaszających gotowość do pełnienia funkcji rodziny zastępczej podpisanym przez kandydata, co potwierdza okoliczność prawidłowości danych osobowych, a jednocześnie uniemożliwia ich wykreślenie. Dodatkowo, przetwarzanie danych osobowych ujętych w analizie sytuacji osobistej, rodzinnej i majątkowej kandydata do pełnienia funkcji rodziny zastępczej odbywa się na podstawie ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, zgodnie z art. 6 ust. 1 lit. c), e) oraz art. 9 ust. 2 lit. b), g) RODO w celu przeprowadzenia naboru kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej oraz ich zakwalifikowania do pełnienia tej funkcji, przeprowadzenia oceny psychologicznej, społecznej, zdrowotnej kandydatów, w tym przetwarzania szczególnych kategorii danych osobowych, zatem Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Wieliczce opisując warunki mieszkaniowe wraz ze wskazaniem osób zamieszkujących nie przetwarza bezpodstawnie danych osobowych, lecz działa w oparciu o przepisy prawa, które

uprawniam do możliwości przetwarzania danych osobowych określonych ustawowo. W świetle powyższego, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Wieliczce ma obowiązek zweryfikować, czy kandydaci spełniają wszystkie wymogi, aby zapewnić dzieciom bezpieczeństwo i odpowiednie warunki rozwoju, zatem jest uprawnione do przetwarzania danych szczególnej kategorii, w tym danych dotyczących zdrowia, w ramach analizy sytuacji osobistej, rodzinnej i majątkowej kandydata do pełnienia funkcji rodziny zastępczej. Podstawę prawną nie stanowi zgoda osoby, której dane dotyczą, lecz przepis prawa - art. 42 Ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w powiązaniu z art. 6 ust. 1 lit. c), e) RODO oraz art. 9 ust. 2 lit. b) i g) RODO. Przetwarzanie to jest niezbędne do wypełnienia obowiązków prawnych ciążących na PCPR oraz w ważnym interesie publicznym, jakim jest zapewnienie należytej opieki dzieciom w pieczy zastępczej. Usunięcie danych z treści analizy sytuacji osobistej, rodzinnej i majątkowej kandydata do pełnienia funkcji rodziny zastępczej na podstawie żądania osoby, której dane dotyczą nie jest możliwe, w sytuacji, gdy analiza ta została sporządzona zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wskazuje co następuje:

Zgodnie z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 572) skargi m.in. na kierowników powiatowych jednostek organizacyjnych rozpoznaje rada powiatu. Tym samym Rada Powiatu Wielickiego jest właściwa do rozpoznania skargi na działalność Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wieliczce, reprezentowanego przez Dyrektora PCPR Wieliczka, jako jednostki organizacyjnej Powiatu Wielickiego.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po analizie zgromadzonego materiału dowodowego, w tym wyjaśnień Dyrektora PCPR w Wieliczce uznała, że skarga Pana na działalność Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wieliczce w kwestii rażących naruszeń praw podstawowych i przepisów o ochronie danych osobowych przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Wieliczce poprzez bezprawne i krzywdzące działania polegające na bezpodstawnym wprowadzeniu stygmatyzujących informacji do oficjalnej dokumentacji Pana naruszając jego dobre imię, godność i prywatność, jest niezasadna.

Z analizy dokumentów wynika, że informacje zawarte w dokumencie sporządzonym dnia 23 stycznia 2025 roku w trakcie wizji w miejscu zamieszkania Skarżącego w celu przeprowadzenia wstępnej kwalifikacji kandydata do pełnienia funkcji rodziny zastępczej niezawodowej pochodzą bezpośrednio od Pana

i zostały przez niego potwierdzone własnoręcznym podpisem. Dane ujęte w kwestionariuszu nie stanowią interpretacji ani oceny pracowników PCPR, lecz stanowią wierny zapis informacji przekazanych przez kandydata w toku rozmowy kwalifikacyjnej. Zaznaczyć należy, że w trakcie wizytacji oraz rozmowy kwalifikacyjnej Skarżący nie kwestionował treści dokumentu, nie wnosił zastrzeżeń do zapisów oraz złożył podpis pod dokumentem. Wszystkie informacje odnotowane w dokumentacji miały charakter opisowy i służyły wyłącznie celom diagnostycznym, tj. dokonaniu rzetelnej oceny środowiska rodzinnego, warunków bytowych oraz ustaleniu osób mogących mieć kontakt z dziećmi umieszczonymi w pieczy zastępczej. Dane te nie miały charakteru wartościującego, stygmatyzującego ani oskarżającego, lecz stanowiły element standardowej procedury oceny kandydata do pełnienia funkcji rodziny zastępczej. W związku z powyższym zarzut bezprawnego wykorzystania tych danych w dokumentacji PCPR należy uznać za niezasadny i pozbawiony podstaw faktycznych. Jednocześnie należy podkreślić, że fakty dotyczące sytuacji życiowej Pana nie stanowiły głównej przesłanki do negatywnej wstępnej kwalifikacji. W związku z powyższym zarzut bezprawnego wykorzystania danych Pana należy uznać za niezasadny i pozbawiony podstaw faktycznych.

Skarżący składając podpis na kwestionariuszu oświadczył, że dane zawarte w tym dokumencie są zgodne z prawdą.

Zgodnie z art. 42 ust. 7 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, organizator rodzinnej pieczy zastępczej dokonuje analizy sytuacji osobistej, rodzinnej i majątkowej. Podczas wizji w miejscu zamieszkania Skarżącego w trakcie rozmowy ze Skarżącym, pracownicy PCPR ustalili, że ze Skarżącym wspólnie zamieszkuje niespokrewniona osoba dorosła, która miałaby potencjalny kontakt z małoletnimi dziećmi umieszczonymi w pieczy zastępczej. Podczas rozmowy z pracownikami PCPR w Wieliczce w miejscu zamieszkania, Skarżący zadeklarował, że dorosły mężczyzna zamieszkujący ze Skarżącym został o
Zaznaczyć należy, że wszystkie dane dotyczące sytuacji życiowej oraz przeszłości Pana zostały przekazane przez Skarżącego dobrowolnie, z własnej inicjatywy w trakcie spotkania z pracownikami PCPR, co zostało odnotowane w kwestionariuszu dla kandydatów na rodzinę zastępczą. Według wyjaśnień Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wieliczce, słowa te, będące cytatem zostały wypowiedziane w obecności dwóch pracowników PCPR, którzy jednakowo zrozumieli wypowiedź Skarżącego. Dokument z przeprowadzonej wstępnej kwalifikacji w miejscu zamieszkania Skarżącego, gdzie znajduje się zapis został podpisany przez pracowników PCPR będących na wizji oraz przez Skarżącego. Uwagi wymaga fakt, że do przedmiotowego dokumentu Skarżący nie wniósł poprawek, zastrzeżeń, uwag i własnoręcznym podpisem potwierdził informacje zawarte w kwestionariuszu. W ocenie Komisji dane te nie miały charakteru wartościującego, stygmatyzującego ani oskarżającego, lecz stanowiły element standardowej procedury oceny kandydata do pełnienia funkcji rodziny zastępczej. Odnosząc się do żądania Pana i dotyczącego wykreślenia informacji dotyczących Pana z dokumentacji PCPR wyjaśnić należy, że w związku z procedurą kwalifikacji kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej, PCPR w Wieliczce przetwarza dane osobowe dotyczące sytuacji osobistej, rodzinnej i majątkowej kandydatów. Przetwarzanie to jest zgodne z ogólnymi zasadami przetwarzania danych osobowych określonymi w art. 5 ust. 1 RODO, ze szczególnym uwzględnieniem zasady prawidłowości (art. 5 ust. 1 lit. d) RODO) oraz integralności i poufności (art. 5 ust. 1 lit. f) RODO). Przetwarzanie danych osobowych ujętych w analizie sytuacji osobistej, rodzinnej i majątkowej kandydata do pełnienia funkcji rodziny zastępczej odbywa się na podstawie ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, zgodnie z art. 6 ust. 1 lit. c), e) oraz art. 9 ust. 2 lit. b), g) RODO w celu przeprowadzenia naboru kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej oraz ich zakwalifikowania do pełnienia tej funkcji, przeprowadzenia oceny psychologicznej, społecznej, zdrowotnej kandydatów, w tym przetwarzania szczególnych kategorii danych osobowych, zatem Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Wieliczce opisując warunki mieszkaniowe wraz ze wskazaniem osób zamieszkujących nie przetwarza bezpodstawnie danych osobowych, lecz działa w oparciu o przepisy prawa, które uprawniają do możliwości przetwarzania danych osobowych określonych ustawowo. Podstawę prawną nie stanowi zgoda osoby, której dane dotyczą, lecz przepis prawa - art. 42 Ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w powiązaniu z art. 6 ust. 1 lit. c), e) RODO oraz art. 9 ust. 2 lit. b) i g) RODO. Przetwarzanie to jest niezbędne do wypełnienia obowiązków prawnych ciążących na PCPR oraz w ważnym interesie publicznym, jakim jest zapewnienie należytej opieki dzieciom w pieczy zastępczej. Usunięcie danych z treści analizy sytuacji osobistej, rodzinnej i majątkowej kandydata do pełnienia funkcji rodziny zastępczej na podstawie żądania osoby, której dane dotyczą nie jest możliwe, w sytuacji, gdy analiza ta została sporządzona zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. W związku z powyższym zarzuty Skarżącego dotyczące naruszenia przez PCPR przepisów Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016r. (RODO), w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych, jak również niezgodnego z prawem przetwarzania

szczególnych kategorii danych osobowych, nie znajdują potwierdzenia w niniejszej sprawie.

Mając na uwadze przytoczone powyżej opisy stanu faktycznego oraz przepisy prawa, na podstawie których PCPR Wieliczka podejmował takie działania i decyzje, uznaje się, że nie nastąpiło nienależyte wykonywanie zadań przez PCPR Wieliczka w kwestii rażących naruszeń praw podstawowych i przepisów o ochronie danych osobowych poprzez bezprawne i krzywdzące działania polegające na bezpodstawnym wprowadzeniu stygmatyzujących informacji do oficjalnej dokumentacji Pana

naruszając jego dobre imię, godność i prywatność. Ponadto Komisja nie dopatrzyła się nieprawidłowości w funkcjonowaniu Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wieliczce w odniesieniu do Pana

W związku z powyższym podjęcie przedmiotowej uchwały uznaje się za zasadne.

Przewodnicząca Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji

A. Rybicka-Kajlich
Aneta Rybicka-Kajlich