

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU WIELICKIEGO**

z dnia 2025 r.

w sprawie ustalenia na rok 2026 wysokości stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 107 z późn. zm.) oraz art. 130a ust. 1 - 3, i ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 1251 z późn. zm.), w związku z obwieszczeniem Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 1 sierpnia 2025 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2026 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. z 2025 r. poz. 723) Rada Powiatu Wielickiego uchwala, co następuje:

§ 1.

Ustala się wysokość opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym w przypadkach określonych w art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym:

- 1) rower lub motorower:
 - a) za usunięcie – 137,00 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 21,00 zł;
- 2) motocykl:
 - a) za usunięcie – 275,00 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 29,00 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:
 - a) za usunięcie – 605,00 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 45,00 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:
 - a) za usunięcie – 760,00 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 62,00 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:
 - a) za usunięcie – 1078,00 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 90,00 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:
 - a) za usunięcie – 1590,00 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 167,00 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne:
 - a) za usunięcie – 1934,00 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 245,00 zł;
- 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego:

- a) za usunięcie – 137,00 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania – 21,00 zł.

§ 2.

Ustala się wysokość stawek kwotowych kosztów powstałych w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu, jeżeli wydanie dyspozycji usunięcia spowodowało powstanie tych kosztów:

- 1) rower lub motorower – 68,50 zł,
- 2) motocykl – 137,50 zł,
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 302,50 zł,
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t – 380,00 zł,
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 539,00 zł,
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t – 795,00 zł,
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 967,00 zł,
- 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego – 68,50 zł.

§ 3.

Traci moc uchwała Nr VI/53/2024 Rady Powiatu Wielickiego z dnia 28 października 2024 r., w sprawie ustalenia na rok 2025 wysokości stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2024 r., poz. 6790).

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Wielickiego.

§ 5.

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

Radca Prawny
mgr Monika Szpak
KR-1112

SKARBNIK POWIATU
Joanna Kwaśnica

Kierownik Wydziału
Komunikacji i Transportu
mgr Bożena Przepolska

UZASADNIENIE

do projektu

Uchwały Rady Powiatu Wielickiego

w sprawie ustalenia na rok 2026 wysokości stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu.

Zaproponowana w treści uchwały wysokość opłat za usunięcia pojazdu z drogi i jego przechowywanie oraz wysokość kosztów, które musi pokryć właściciel w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu są konsekwencją szczegółowej analizy przesłanek ustawowych oraz ich odniesienie do realiów powiatu. Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym rada powiatu przy podejmowaniu uchwały w sprawie wysokości opłat ma obowiązek uwzględnienia kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu oraz konieczności sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg i ich przechowywaniem. Są to jedyne przesłanki materialnoprawne kształtujące treść uchwały podejmowanej na podstawie art. 130a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym. Zgodzić się zatem należy z Naczelnym Sądem Administracyjnym, który w wyroku z dnia 13 stycznia 2017 r., sygn. I OSK 1916/16 wskazał, że niedopuszczalne jest kierowanie się przy ustalaniu wysokości opłat dodatkowymi przesłankami nie wymienionymi w treści przywołanego przepisu, np. przesłanką zapewnienia dodatkowych wpływów budżetowych. Takie inne przesłanki nie były brane pod uwagę przy tworzeniu przedłożonego projektu uchwały. Uwzględnione zostały natomiast przesłanki wskazane w delegacji ustawowej:

1. Koszty usuwania i przechowywania pojazdów.

Wybór firmy zajmującej się usuwaniem pojazdów z drogi i ich przechowywaniem na parkingu strzeżonym dokonywany jest na podstawie zapytania ofertowego. Corocznie zapytanie to kierowane jest do kilku firm działających na terenie powiatu wielickiego, jak również na terenie powiatów sąsiednich. Jak pokazuje wieloletnie doświadczenie zainteresowana tego typu zadaniem jest wyłącznie jedna firma, natomiast pozostałe firmy nie wyrażają chęci współpracy w tym zakresie. Stawki wynagrodzenia przedstawione przez firmę biorącą udział w postępowaniu ofertowym przedstawiają się następująco:

Rodzaj pojazdu	Jednostkowa cena za usunięcie pojazdu		Jednostkowa cena za każdą rozpoczętą dobę parkowania	
	netto	brutto	netto	brutto
rower lub motorower	108,00 zł	132,84 zł	16,00 zł	19,68 zł
motocykl	210,00zł	258,30 zł	22,00 zł	27,06 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	480,00 zł	590,40 zł	36,00 zł	44,28 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	580,00 zł	713,40 zł	48,00 zł	59,04 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	850,00 zł	1.045,50 zł	70,00 zł	86,10 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1.250,00 zł	1.537,50 zł	130,00 zł	159,90 zł
pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1.510,00 zł	1.857,30 zł	190,00 zł	233,70 zł
hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	108,00 zł	132,84 zł	16,00 zł	19,68 zł

Przedstawione powyżej koszty stanowią dolne ograniczenie wysokości uchwalonych stawek, gdyż przyjęcie ich na poziomie niższym oznaczałoby konieczność dofinansowania z dodatkowych środków kosztów usunięcia każdego z pojazdów – niezależnie od występującego deficytu na realizację zadania jako całości, wynikającego z niemożności wyegzekwowania kosztów związanych z usuwaniem, przechowywaniem, oszacowaniem, sprzedażą lub zniszczeniem pojazdów nie odebranych w terminie przez osoby uprawnione;

2. Konieczność sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg oraz przechowywaniem usuniętych pojazdów.

Tak sformułowana wytyczna wymaga wcześniejszego wyjaśnienia użytego w niej pojęcia „sprawność realizacji zadań”. Sprawność działań jest podstawowym pojęciem prakseologii. W zastosowaniach praktycznych największe znaczenie ma podejście syntetyczne odnoszące się do ogółu wszystkich walorów danego działania rozpatrywanych łącznie – nie zaś podejście uniwersalne (sprawność jako pojęcie abstrakcyjne), czy manipulacyjne (odnoszące się do poszczególnych czynności). W klasycznym podejściu na sprawność działania składają się:

- 1) Skuteczność wyrażająca zgodność wyniku z celem;
- 2) Ekonomiczność – wyrażająca stosunek wyniku użytecznego do kosztu. Działanie jest uznawane za ekonomiczne, gdy ekonomiczna wartość wyniku jest wyższa niż wysokość poniesionych w związku z tym kosztów.

Należy zatem rozważyć co jest celem zadania publicznego polegającego na usuwaniu pojazdów z dróg w trybie art. 130a i – będącego konsekwencją usunięcia – przechowywania pojazdu. Oczywiście za cel nie należy uznać usunięcia *per se*; analiza przesłanek usunięcia pozwala stwierdzić, że celem tym jest, co do zasady, zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa w ruchu drogowym. Większość przesłanek można bowiem ująć w dwóch grupach:

- pozostawienie pojazdu w miejscu, gdzie jest to zabronione i stanowi dolegliwość dla innych, w szczególności utrudnia ruch lub zagraża bezpieczeństwu;
- zatrzymanie pojazdu, który z różnych względów – związanych zarówno z pojazdem, jak i z osobą nim kierującą – nie powinien się w danym miejscu lub okolicznościach poruszać.

Zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa wynikać powinno nie tylko z samego faktu likwidacji stanu zagrażającego bezpieczeństwu, lecz również poprzez prewencję indywidualną, jak i ogólną. Na ten aspekt uwagę zwrócił Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach, który w wyroku z dnia 14 sierpnia 2014 r., sygn. II SA/Gl 387/14 stwierdził: „Wysokość stawek za przechowywanie pojazdów usuwanych z drogi jest ustalana na podstawie art. 130a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym, które różnią się w sposób zdecydowany od stawek opłat pobieranych na innych parkingach ma na celu nie tylko zwrot kosztów poniesionych przez dozorców i należne im z tego tytułu wynagrodzenie, ale przede wszystkim dyscyplinowanie właścicieli czy dysponentów usuwanych z drogi pojazdów stwarzających zagrożenie bezpieczeństwa ruchu drogowego, bądź naruszających inne przepisy”. Nie należy tego mylić z sankcyjnym charakterem opłaty, lecz właśnie upatrywać w tym działanie sprzyjające sprawności realizacji zadania określonego w art. 130a Prawo o ruchu drogowym. Sprawność będzie zatem polegała na nie tylko szybkim usuwaniu pojazdów, lecz przede wszystkim na minimalizacji ogólnej liczby przypadków, w których istnieje konieczność usunięcia pojazdu z drogi. Będzie to zarówno skuteczne (osiągnięcie celu związanego z bezpieczeństwem), jak i ekonomiczne.

Dodatkowo z aspektem ekonomiczności wiąże się ujęcie w kalkulacji opłat różnicy między ogólnymi kosztami realizacji zadania, a realnie uzyskanymi dochodami. Przyjąć bowiem należy, że pod pojęciem kosztu występującego w definicji ekonomiczności należy rozumieć dodatkowy koszt ponoszony ze środków publicznych. Im ten koszt jest mniejszy, tym ekonomiczność, a zatem i sprawność realizacji zadania jest wyższa.

Dodać należy, że w przywołanym już wyroku z dnia 13 stycznia 2017 r. sygn. I OSK 1916/16, NSA słusznie zauważył, że wpływ przesłanek wymienionych w delegacji ustawowej na ostateczne rozstrzygnięcie podejmowane przez radę powiatu wyznaczony jest obowiązkiem ich wzięcia pod uwagę, co daje radzie powiatu pewną elastyczność w kształtowaniu treści uchwały.

Uwzględniając przesłanki zawarte w art. 130a ust. 6 Prawo o ruchu drogowym i korzystając z przyznanej elastyczności kształtowania opłat zostały one zaproponowane w wysokości zgodnej z przedłożonym projektem.

Należy wskazać, iż w związku z ww. argumentami w stosunku do roku 2025 r. opłaty podlegają podwyższeniu o 10%. Jednocześnie mieszczą się one w środkowych wartościach opłat, wskazanych w Obwieszczeniu WFiG w/s maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parking strzeżonym. Nie przekraczają one tym samym górnych granic opłat.

Kierownik Wydziału
Komunikacji i Transportu


mgr Bożena Przepolska

